



INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN "Gelu Voievod"
BISTRIȚA-NĂSĂUD

EVALUAREA
ACTIVITĂȚII ȘI A REZULTATELOR OBTINUTE DE
INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN
"GELU VOIEVOD" BISTRIȚA-NĂSĂUD
ÎN ANUL 2017








BISTRIȚA
=2018=

Retrospectiva activităților întreprinse și a rezultatelor obținute de către **Inspectoratul de Jandarmi Județean Bistrița-Năsăud** pe parcursul anului 2017 demonstrează angajamentul determinant pe linia îmbunătățirii capacității operaționale a unității, dar și preocuparea constantă pentru adaptarea metodelor și instrumentelor de lucru la dinamica manifestată în acest domeniu.

Întrucât agenda intervalului de referință a fost marcată preponderent de tema menținerii creșterii performanței misiunilor din competență și a tuturor activităților privind realizarea capacității de acțiune în diferite situații operative și cu impact, s-a urmărit asigurarea gradului de siguranță al cetățenilor, iar aportul unității noastre în efortul de ansamblu întreprins pentru contracararea faptelor antisociale a fost pe măsură. Acestea repere au definit rolul instituției în cadrul *sistemului de ordine și siguranță publică* la nivelul județului.

În acest context, întreaga activitate desfășurată a avut la bază principalele obiective stabilite prin următoarele documente programatice:

-  Programul de Guvernare 2017-2020;
-  Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2015-2020;
-  Strategia privind consolidarea și dezvoltarea Jandarmeriei Române pentru perioada 2015-2020;
-  Planul de activități al Jandarmeriei Române pentru anul 2017;
-  Planul de acțiuni al inspectoratului pentru anul 2017.

PRINCIPALELE OBIECTIVE MANAGERIALE ALE INSPECTORATULUI DE JANDARMI JUDEȚEAN BISTRITĂ-NĂSĂUD ÎN ANUL 2017 AU FOST:

- Creșterea calității serviciului de ordine și siguranță publică precum și perfecționarea dispozitivelor inspectoratului în beneficiul siguranței cetățeanului;
- Creșterea capacității operaționale și a performanței structurilor de intervenție antiteroristă și acțiuni speciale;
- Creșterea nivelului de siguranță a obiectivelor, bunurilor și valorilor din competență;
- Asigurarea suportului informativ al actului decizional pentru realizarea prevenirii și combaterii faptelor antisociale din domeniile de competență ale inspectoratului;
- Dezvoltarea componentei de analiză a informațiilor potrivit competențelor instituției;
- Îmbunătățirea suportului logistic al misiunilor și creșterea înzestrării, a capacității de reacție și intervenție, a echipării personalului, crearea condițiilor de lucru necesare desfășurării în condiții optime a misiunilor.

Pentru punerea în aplicare a obiectivelor reieșite din documentele programatice, la nivelul județului Bistrița-Năsăud, inspectoratul a dezvoltat și consolidat relațiile de cooperare și colaborare cu celelalte componente ale din Sistemul Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională, precum și cu autoritățile publice din județul Bistrița-Năsăud.

Întreaga activitate a instituției s-a circumscris nevoilor cetățeanului, asigurării integrității fizice și patrimoniale ale acestuia în vederea menținerii unui climat de normalitate civică.

Foarte important pentru relația cu cetățenii l-a constituit contactul direct, prilej de comunicare nemijlocită, de cunoaștere reciprocă și de apropiere umană, cu beneficii considerabile pentru misiunea pe care, în esență, Inspectoratul de Jandarmi Județean Bistrița-Năsăud o are de îndeplinit.

Activitatea operativă a fost canalizată pe patru direcții principale de acțiune :

- ✦ ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ;
- ✦ PAZĂ ȘI PROTECȚIE INSTITUȚIONALĂ;
- ✦ CERCETARE-DOCUMENTARE;
- ✦ MANAGEMENT OPERAȚIONAL.

Structurile de ordine și siguranță publică din cadrul I.J.J. Bistrița-Năsăud au acționat în anul 2017 pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin cu privire la asigurarea, menținerea și restabilirea ordinii publice, apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățeanului, a proprietăți publice și private, protecția instituțiilor fundamentale ale statului, prevenirea și combaterea faptelor antisociale.

Inspectoratul, pe lângă Detașamentul de Jandarmi Mobil, pentru executarea misiunilor de ordine publică din competență, are în componență și:

- o subunitate antiteroristă;
- două structuri de supraveghere și intervenție în orașele Beclean și Năsăud;
- două posturi de jandarmi montane în localitățile Rodna și Piatra-Fintinele;
- un post jandarmi ordine publică stațiune balneoclimaterică în orașul Sîngeorz-Băi.

Complexitatea situației operative și menținerea la un nivel ridicat a fenomenului infracțional, în special al celui stradal, precum și creșterea numărului adunărilor publice cu participarea unui public numeros, a impus noi și permanente transformări, atât în plan organizatoric cât și acțional.

Asigurarea ordinii și siguranței publice s-a realizat pe întreg teritoriul județului Bistrița-Năsăud, prin misiuni specifice executate de structurile mobile și specializate, cu ocazia adunărilor publice sau a altor asemenea activități care se desfășoară în spațiul public și care implică aglomerări de persoane.

Aceste misiuni s-au executat pentru respectarea legalității, prevenirea și descurajarea unor acțiuni care vizează tulburări sociale sau manifestări de violență, pe timpul adunărilor publice.

Cele mai importante misiuni de asigurare a ordinii publice executate au fost de tipul:

- manifestări cultural-artistice și religioase;
- manifestări sportive;
- manifestări de protest: marșuri, pichetări, mitinguri de amploare.

➤ Pe palierul manifestările sportive, provocarea majoră a constituit-o asigurarea ordinii publice la Campionatul Mondial de Culturism și Fitness, Juniori și Masters, la acesta participând un număr de peste 526 sportivi și 221 delegații, din 54 țări și un afluz zilnic de

3000 spectatori. De asemenea, un obiectiv prioritar urmărit l-a constituit prevenirea huliganismului și a violențelor la meciurile de handbal și fotbal.

➤ În domeniul asigurării ordinii publice la manifestările de protest se pot aminti cele din luna februarie 2017, generate de inițiativele legislative ale Guvernului în domeniul Justiției privind adoptarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 13/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și a legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală. Acțiunea a avut ca vârf un număr de peste 6000 participanți, acest fapt fiind de o noutate absolută pentru județul nostru.

Pentru relevanța analizei comparative, excluzând acțiunile executate premergător și pe timpul desfășurării alegerilor, în cursul anului 2017 au fost executate un număr de 858 misiuni de asigurare a ordinii publice, comparativ cu anul 2016, când au fost înregistrate 797 misiuni. Ușoara creștere a misiunilor de asigurare s-a datorat creșterii numărului de manifestări sportive și de protest desfășurate în spațiul public.

Asigurarea unei reacții imediate și oportune în situații deosebite, pe linia misiunilor executate de structurile de ordine publică, a constituit o prioritate a comenzii unității. Acțiunile de **restabilire a ordinii publice** în zona de responsabilitate au vizat măsurile legale întreprinse de forțele de ordine pentru respectarea legalității, prevenirea și descurajarea unor acțiuni care au vizat tulburări sociale sau manifestări de violență și de readucere în stare de normalitate a ordinii și siguranței publice tulburate.

În perioada de referință s-au executat un număr de **396 misiuni** care au constat în aplanarea unor conflicte, intervenții de salvare/evacuare în zonele muntoase și intervenții la alte solicitări, față de **328 în anul 2016**.

Un alt segment de activitate la fel de important l-a constituit și ansamblul de misiuni pe linia **menținerii ordinii publice**. În cadrul acestui domeniu eforturile au fost concentrate pe două direcții de acțiune și anume:

- **executarea de misiuni prin patrulare de jandarmi;**
- **executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice în sistem**

integrat cu Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița-Năsăud.

Structurile specializate montane/balneare ale inspectoratului (Postul de Jandarmi Montan Rodna, Postul de Jandarmi Montan Piatra-Fintânele, Postul de Jandarmi Stațiune Balneoclimaterică Sîngeorz-Băi) au îndeplinit misiuni prin **patrulare de jandarmi** pentru prevenirea și descoperirea infracțiunilor în stațiuni montane și pe traseele turistice din zona acestora ori în stațiuni balneare sau în alte zone de interes operativ (în zona instituțiilor de învățământ, piețe, târguri, oboare sau alte locuri stabilite de comun acord cu Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița-Năsăud). Pe perioada sezonului estival 2017, în conformitate cu prevederile Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, ale O.M.A.I. nr. 60/2010 privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice, au fost executate misiuni de menținere a ordinii publice și în Parcul Balnear Băile Figa, de către Detașamentul 3 Jandarmi Năsăud, prin Grupa de Supraveghere și Intervenție Beclean.

A doua direcție de acțiune a vizat participarea la planificarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice **în sistem integrat** cu Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița-Năsăud. Efectivele angrenate au desfășurat activități de patrulare pedestră și auto, pe itinerariile stabilite, în funcție de evoluția stării operative și au asigurat intervenția la evenimentele semnalate, atât în mediul urban, cât și rural. În acest sens, în anul 2017 s-au executat un număr de **2336** misiuni, comparativ cu **2572** în 2016.



În domeniul **cooperării interinstituționale**, pentru angrenarea într-un mediu comun de operare pentru reducerea faptelor antisociale, au fost executate **1512 acțiuni** în comun cu alte

structuri (față de 1451 în 2016), din care 1111 cu **Poliția** și **511 cu alte instituții** cu atribuții în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional și contravențional, în baza planurilor de cooperare și protocoalelor de colaborare încheiate. În acest context, s-a participat împreună cu alte instituții abilitate la supravegherea, controlul și asigurarea protecției fondului cinegetic și piscicol natural, a fondului silvic și de protecție a mediului, la căutarea și salvarea/evacuarea persoanelor aflate în dificultate pe traseele montane, urmărindu-se permanent obținerea unui feed-back din partea instituțiilor beneficiare, dar și a celor cu care efectivele de jandarmi cooperează, care să ofere elemente suplimentare pentru realizarea evaluării calitative a activității inspectoratului.

Totalul misiunilor executate în anul 2017, s-a ridicat la cifra de 7313.

Din analiza indicatorilor specifici în anul 2017, rezultă că la nivelul inspectoratului au fost constatate un număr de **325 infracțiuni** (269 în mediul urban și 56 în mediul rural) și s-au aplicat **1759 sancțiuni** contravenționale, din care **1245 amenzi** contravenționale și **514 avertismente** scrise. Din numărul total de infracțiuni, **124 au fost constatate independent**.

Din analiza infracțiunilor stradale sesizate, realizată de către Unitatea Teritorială de Analiză a Informațiilor Cluj-Napoca - Biroul de Analiză a Informațiilor Bistrița-Năsăud, la nivelul județului Bistrița-Năsăud, rezultă următoarele:

- în anul 2017 au fost sesizate 228 infracțiuni stradale, cu 3,8 % mai puține ca în anul 2016, când au fost sesizate un număr de 237 infracțiuni stradale și cu 22,97 % mai puține infracțiuni stradale ca în anul 2015;
- în anul 2016 au fost sesizate cu 19,93 % mai puține infracțiuni stradale ca în anul 2015, când au fost sesizate un număr de 296 infracțiuni stradale.

În acest sens ne aflăm pe un trend descendent, în sesizarea infracțiunilor stradale la nivelul județului. Dintre acestea 150 de fapte fiind sesizate în Municipiul Bistrița, reprezentând 65,79% din infracțiunile stradale sesizate în anul 2017 și 32 de fapte fiind sesizate în orașul Năsăud, reprezentând 14% .



Pe întreg parcursul anului o atenție deosebită a fost acordată dezvoltării și perfecționării activității de **negociere și dialog**, al cărei aport în diminuarea stărilor tensionate cu potențial degenerativ, a fost constatat pe timpul executării misiunilor specifice, aspect ce s-a reflectat și prin faptul că la nivel județean, nici în anul 2017 nu au fost executate intervenții **în forță** pentru restabilirea ordinii publice.



În domeniul executării mandatelor de aducere, în anul 2017 au fost primite de la organele de urmărire penală, un număr de 427 mandate de aducere care au fost executate, de un număr de 478 jandarmi, în 41 de localități, față de 390 mandate de aducere executate în 2016 ceea ce reprezintă o creștere cu 9,49%. Pe timpul desfășurării activităților de punere în executare a mandatelor de aducere nu s-au înregistrat cazuri de ultragiure a jandarmilor și nici plângeri împotriva personalului propriu cu privire la modul de executare a acestora.

Structurile specializate au desfășurat pe parcursul anului 2017, în cadrul a **6 direcții de acțiune / 6 campanii de prevenire**

- **direcția de acțiune** „Prevenirea consumului de droguri sau alte substanțe halucinogene în mediul școlar” / **Campania** „Fii conștient, nu dependent!”;
- **direcția de acțiune** „Prevenirea criminalității stradale” / **Campania** „Jandarmeria alături de cetățeni!”;
- **direcția de acțiune** „Prevenirea faptelor antisociale pe timpul adunărilor publice, cultural - artistice” / **Campania** „Spațiul public este al tuturor!”;

- direcția de acțiune „Prevenirea delincvenței juvenile” / Campania „Adolescență fără delincvență!”;
- direcția de acțiune „Prevenirea violenței în instituțiile de învățământ” / Campania „Școala în siguranță!”
- direcția de acțiune „Prevenirea faptelor antisociale pe timpul manifestărilor sportive” / Campania „Invitație la Fair - Play!”), un număr de **152** acțiuni de prevenire, pe parcursul a **12** programe, desfășurate în **123** locații, toate având un caracter informativ-educativ.

Activitatea de cercetare-documentare a avut în vedere *acoperirea întregului spectru de riscuri și/sau vulnerabilități* la adresa ordinii și siguranței publice, asupra obiectivelor, bunurilor și valorilor aflate în responsabilitate și *punerea la dispoziția factorilor de decizie a datelor și informațiilor* necesare exercitării atribuțiilor prevăzute de lege. Datorită buneii cunoașteri a situației operative, în cursul anului 2017 nu au existat situații care să surprindă sau să pună în dificultate structurile de ordine publică.



Activitățile desfășurate pe linie de **pază și protecție instituțională** se execută la un număr de 16 obiective date în competență. Concomitent cu aceste misiuni, se asigură menținerea ordinii interioare, necesare desfășurării în condiții de normalitate a activităților la instanțele judecătorești din competență, cu efectivele prevăzute și încadrate la obiective și cu efective din cadrul grupelor de supraveghere și ordine publică, în 9 săli de judecată, dispuse în 3 localități, din care 6 săli la Tribunalul Bistrița-Năsăud și Judecătoria Bistrița, 2 săli la Judecătoria Năsăud și o sală la Judecătoria Beclean.

Paza și protecția transporturilor de valori se execută cu efective din cadrul Detașamentului 2 Jandarmi Bistrița și Detașamentului 1 Jandarmi Mobil, iar paza și protecția transporturilor speciale se execută cu efective din cadrul Detașamentului 1 Jandarmi Mobil.

În perioada supusă evaluării s-au executat:

- 506 transporturi de bunuri și valori în beneficiul Trezoreriei Bistrița și I.J.J. Bistrița-Năsăud (comparativ cu 359 în 2016),
- 492 transporturi corespondență clasificată cu serviciul specializat al Direcției Județene de Informații Bistrița-Năsăud (comparativ cu 506 în 2016),
- 31 transporturi de produse cu caracter special (comparativ cu 33 în anul 2016).



Încadrarea actuală a inspectoratului este de **95,77 %** din necesar (comparativ cu **97,88%** în 2016). Pe categorii de personal situația încadrării se prezintă astfel:

- ofițeri – 85,71 % (față de 88,09 % în 2016);
- maiștri militari – 100 % (identic cu încadrarea din 2016);
- subofițeri – 97,41 % (față de 99,56 % în 2016);
- personal contractual – 100% (identic cu încadrarea din 2016).
- Plecări: total – 14 (din care: 4 ofițeri trecuți în rezervă cu drept la pensie de serviciu, 2 subofițeri mutați în alte structuri ale M.A.I., 2 subofițeri trecuți în rezervă prin demisie, 6 subofițeri trecuți în rezervă cu drept la pensie de serviciu).

La nivelul I.G.J.R. a fost organizat concurs pentru ocuparea funcției de prim-adjunct al inspectorului șef. În urma finalizării procedurilor, funcția a fost încadrată începând cu data de 15.12.2017.

În cadrul activității de recrutare a candidaților pentru susținerea examenelor de admitere la instituțiile militare de învățământ superior ale M.A.I. și M.Ap.N., sesiunea iulie 2017 au fost recrutați un număr de **14** candidați.

În cea de-a doua sesiune de admitere 25 candidați au fost admiși la Școala de Subofițeri Jandarmi Fălticeni.

Media de vârstă a personalului unității este de 40,07 ani, care poate fi apreciată ca fiind bună. Pe categorii de personal situația se prezintă astfel:

- Ofițeri – 39,11 ani;
- Maiștrii militari – 45,33 ani;
- Subofițeri – 39,75 ani;
- Personal contractual – 47,42 ani.



În ceea ce privește **structurile logistice**, acestea și-au îndeplinit obiectivele prevăzute în documentele de planificare, dar și atribuțiile specifice cuprinse în regulamentul de organizare și funcționare al inspectoratului.

Din analiza inspectoratului referitor la mijloacele de transport auto în stare de funcționare (sau la care necesitatea efectuării unor reparații mai este rentabilă din punct de vedere economic), au reieșit următoarele aspecte:

- aproximativ 70 % din parcul de autovehicule utilizat are o vechime în exploatare mai mare de 10 ani, necesitând cheltuieli importante pentru mentenanța acestora în vederea menținerii stării de operativitate;
- aproximativ 43 % din parcul de autovehicule prezintă rulaje între 100.000 – 250.000 km, iar 14 % (5 autovehicule), prezintă rulaje de peste 250.000 km în exploatare, toate acestea ducând de asemenea la cheltuieli de mentenanță tot mai ridicate.

Activitatea **financiar-contabilă** s-a desfășurat pe baza bugetului de venituri și cheltuieli aprobat pe capitole ale clasificăției bugetare, asigurând fondurile necesare îndeplinirii în condiții optime a misiunilor și a celorlalte sarcini care au revenit unității.

1. Bugetul de executat pe anul 2017 la capitolul 61.A.03.02 „Ordine publică” la data de 31.12.2017 a fost în sumă de 15.601,15 mii lei, din care:

- TITLUL I "Cheltuieli de personal" – 15.315,80 mii lei;
- TITLUL II "Bunuri și servicii" - 265,38 mii lei;
- TITLUL XIII „Active nefinanciare” – 19,97 mii lei.

Fondurile bugetare anuale aprobate au fost repartizate pe titluri astfel: 98,17 % pe titlul I, 1,7 % pe titlul II și 0,13 % pe titlul XIII.



Pe linia relațiilor cu publice activitatea este una foarte deschisă și constantă, permanent fiind aduse îmbunătățiri față de anii anteriori.

Ca urmare a vizibilității social-media în spațiul public și a succesului comunicării în mediul on-line, a fost actualizată permanent pagina oficială de facebook a unității care a devenit un mijloc de mediatizare a activității inspectoratului. Totodată există o preocupare permanentă în ceea ce privește mediul on-line și social media, (facebook, twitter, canal youtube și instagram).

Toate acestea au devenit instrumente cheie de comunicare beneficiind de oportunitatea unui feed-back direct al publicului, existând astfel interacțiunea directă între instituție și cetățean.

În anul 2017 au fost organizate mai multe acțiuni orientate spre comunitate, concretizate în activități specifice în spațiul public. Amintim aici **punctele de informare** organizate în municipiu dar și în județ, pe perioada premergătoare Zilei Jandarmeriei Române, a Săptămânii **Școala Altfel**, când au fost organizate puncte de informare în mai multe localități din județul Bistrița-Năsăud. La finalul anului 2017 în județul nostru a fost prezentă **Caravana Jandarmeriei Române** de recrutare a tinerilor pentru școlile militare de subofițeri.

În anul 2017, au fost înregistrate un număr de **153** de petiții, respectiv, **105** cereri verbale de informații de interes public. La solicitări s-a răspuns în termenul legal, iar prin intermediul acestora au fost solicitate diverse informații privind înscrierea în instituțiile de învățământ ale M.A.I., solicitarea unor adeverințe din partea unor cadre aflate în rezervă, solicitare ajutor trecere în rezervă, etc.

Cererile privind informațiile de interes public s-au referit la anumite rezultate obținute în urma executării misiunilor.

3. PRINCIPALELE DIRECȚII PENTRU CREȘTEREA PERFORMANȚEI ÎN ANUL 2018

Pentru creșterea performanței activităților operative:

- ⇒ identificarea, documentarea și monitorizarea intențiilor acționale ale unor persoane / grupuri de persoane care prin scopul urmărit sau prin modul de desfășurare ar putea tulbura manifestările publice organizate în actualul mediu de securitate și în contextul generat prin aplicarea măsurilor economice preconizate a fi implementate cu impact direct la nivelul de trai al cetățenilor din diverse categorii sociale și ramuri de activitate
- ⇒ continuarea optimizării managementului acțiunilor precum și a sistemului de comandă-control
- ⇒ dezvoltarea managementului informației, în scopul cunoașterii permanente și complete a situației operative din zona de responsabilitate
- ⇒ perfecționarea permanentă a managementului pe linia asigurării climatului de ordine și siguranță publică, cu accent pe respectarea și garantarea drepturilor și libertăților cetățenești
- ⇒ asigurarea capacității operaționale de intervenție a structurilor, prin antrenarea acestora într-un cadru tactic corespunzător situației operative din zona de responsabilitate

Pentru creșterea performanței activităților de suport:

- ⇒ întreprinderea activităților necesare în vederea achiziționării unei suprafețe de teren, în scopul amenajării unor utilități pe linie logistică și activități de pregătire profesională
- ⇒ efectuarea lucrării de investiție „Asfaltare curte interioară – sediul I.J.J. Bistrița-Năsăud”, inclusiv cu refacerea sistemului de canalizare
- ⇒ îmbunătățirea gradului de dotare a I.J.J. Bistrița-Năsăud *cu mijloace de transport* auto de capacitate mărită
- ⇒ efectuarea reparației la acoperișul Pavilionului B – spații depozitare de la sediul I.J.J. B.-N.
- ⇒ îmbunătățirea gradului de dotare a efectivelor din subunitățile operative cu *mijloace de protecție balistică și de neutralizare* împotriva acțiunilor agresive
- ⇒ extinderea capabilității pentru *Centrul de Comunicații Mobil* din dotarea I.J.J. Bistrița-Năsăud pentru asigurarea legăturilor radio în zone neacoperite
- ⇒ realizarea dispeceratului de monitorizare a sistemului tehnic de pază a obiectivelor din competență
- ⇒ menținerea unui *cadru formativ performant* care să asigure dezvoltarea profesională individuală, cu scop final, îndeplinirea în condiții foarte bune a misiunilor specifice

CONCLUZII

Rezultatele obținute de Inspectoratul de Jandarmi Județean Bistrița-Năsăud în anul 2017 sunt o consecință atât a managementului eficient al resurselor existente, umane și materiale, cât și a implicării întregului personal, fiecare pe linia sa de activitate, în îndeplinirea obiectivelor propuse, în organizarea și executarea misiunilor din competență.

Identificarea tuturor vulnerabilităților și factorilor de risc, optimizarea și dinamizarea dispozitivelor adoptate în funcție de situația operativă existentă și îndeosebi a intensificării cooperării cu celelalte structuri ale Ministerului Afacerilor Interne cu competențe în domeniul ordinii și siguranței publice, au reprezentat preocupările, dar și eforturile principale ale conducerii inspectoratului.

Inspector șef al I. J. Bistrița-Năsăud
Coloneț


FURNEA Florin-Vasile